

长环罚字〔2025〕10号

公民身份号码: [REDACTED]

地址：朝阳区

一、你（单位）未办理环评审批手续从事生产。

以上事实，有以下证据为证：

(1) 2025 年 6 月 11 日长春市生态环境局现场执法人员执法证复印件 6 份。证明执法人员身份合法性
且符合双人执法。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(2) 2025 年 6 月 11 日现场检查(勘察)记录 1 份。证明刘阳金属表面发黑处理厂有实际生产事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(3) 2025 年 6 月 11 日刘阳调查询问笔录 1 份、2025 年 7 月 15 日毕振胜调查询问笔录 1 份、2025 年 7 月 16 日刘阳调查询问笔录 1 份。证明刘阳存在未办理环评审批手续从事金属表面发黑处理生产。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(4) 现场执法照片证据 6 张、现场执法视频。证明刘阳未办理环评审批手续从事金属表面发黑处理使用的生产场所、生产设备等信息。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(5) 对外承揽发黑业务生产经营记录照片 1 张、业务记录复印件 10 页、承揽发黑业务收款二维码照片 1 张、微信收款记录 5 张。证明刘阳未办理环评审批手续对外承揽金属表面发黑处理业务。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(6) 长春市富民奶牛场营业执照复印件 1 份，证明刘阳使用场地情况。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(7) 刘阳、毕振胜身份证复印件。证明本人身份及接受调查人员基本信息。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(8) 关于刘阳金属表面处理（发黑）加工厂投资情况的说明 1 份、购买电葫芦微信支付记录 2 张。证明刘阳金属表面发黑处理厂投资额情况。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(9)《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021 年版)》金属表面处理行业环评办理规定 2 页。证明刘阳所从事金属表面发黑处理项目需要办理环评的等级为环境影响报告表项目。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

你（单位）的上述行为违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第二十五条“建设项目的环

价文件未依法经审批部门审查或者审查后未予批准的，建设单位不得开工建设。”的规定。

依据《中华人民共和国行政处罚法》第二十八条和《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条第一款：“建设单位未依法报批建设项目环境影响报告书、报告表，或者未依照本法第二十四条的规定重新报批或者报请重新审核环境影响报告书、报告表，擅自开工建设的，由县级以上生态环境主管部门责令停止建设，根据违法情节和危害后果，处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款，并可以责令恢复原状；对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分。”的规定，参照《关于进一步规范适用环境行政处罚自由裁量权的指导意见》，（1）个性裁量取值：环评文件等级，为“建设项目环境影响报告表”取值为1；项目建设进程，为“建设完成投入生产或使用”取值为4；（2）共性裁量取值：环境违法次数（两年内，含本次）首次违法，为“1次”取值为1；区域影响为朝阳区行政区域内，为“县级行政区域内”取值为1。（3）修正裁量取值：“改正态度”项：当事人停止生产行为，配合执法部门清理现场，主动参与生态损害修复，为“立即改正”取值为-2；“补救措施”项：当事人已按程序主动联系鉴定机构开展生态损害索赔监测事项，主动采取补救措施，监测事项完成后可完成损害赔偿磋商协议的签订为“积极采取补救措施；恢复原状，消除环境影响”，取值为-2；“经济承受度”项：为“个体工商户”，取值为-2；“地区差异”项：取值为1。对你（单位）未办理环评审批手续从事生产的违法问题处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款，建设项目投资总额为4.912万元，法定处罚金额491.2元至2456元，确定罚款金额=2456x((1+4)/2+(1+1)/2+(-2-2-2+1)/4)/10=552.6元。

二、利用渗井以逃避监管的方式排放未经处理的生产废水。

以上事实，有以下证据为证：

（1）2025年6月11日现场检查(勘察)记录1份。证明刘阳金属表面发黑处理厂有利用渗井排放生产废水事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（2）2025年6月11日刘阳调查询问笔录1份、6月11日孙海丰调查询问笔录1份、6月11日司长华调查询问笔录1份。证明刘阳通过渗井以逃避监管方式排放生产废水。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（3）孙海丰、司长华身份证复印件。证明本人身份及接受调查人员基本信息。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（4）现场执法照片证据7张，现场执法视频。证明刘阳通过渗井以逃避监管方式排放生产废水。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（5）司法鉴定报告意见书。证明刘阳通过渗井以逃避监管方式排放生产废水的性质鉴定。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

（6）2025年6月13日现场检查(勘察)记录1份、查封决定书、查封清单及送达回执4份、解除查封决定书及送达回执2份。证明对刘阳通过渗井以逃避监管方式排放生产废水的违法相关生产设备依法实施

查封和解封。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(7) 2025 年 8 月 26 日现场检查(勘察)记录 1 份，证明刘阳主动配合执法部门采取措施对抛洒的危险废物和渗井内的生产废水进行清除并按规范转移。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

你(单位)的上述行为违反了《中华人民共和国水污染防治法》第三十九条“禁止利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物。”的规定。

依据《中华人民共和国行政处罚法》第二十八条和《中华人民共和国水污染防治法》第八十三条“违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府环境保护主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭：(三)利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物的。”的规定，参照《关于进一步规范适用环境行政处罚自由裁量权的指导意见》，(1) 个性裁量取值：废水类别：为“含其它有毒有害物质的废水、医疗废水、一类污染物或重金属、病原体、放射性物质的废水”，取值为 5；持续时间：刘阳挖掘渗井自 2024 年 11 月投入使用至案发共 8 个月，一月排放一次，每次排放 0.6 吨，时间约半小时，至案发共排放 8 次。为“5 天以上不足 10 天”，取值为 4；日排放量：刘阳每月一次将碱洗槽和酸洗槽内的一半废水分别用水泵抽出排入渗井中，2 个槽体每月/次合计排放 0.6 吨，单次排放不足 1 吨，为“不足 1 吨（一般排污单位）”，取值为 1；(2) 共性裁量取值：环境违法次数（两年内，含本次）首次违法，为 1 次，取值为 1；区域影响为朝阳区行政区域内，取值为 1。(3) 修正裁量取值：“改正态度”项：当事人停止生产行为，配合执法部门清理现场，主动参与生态损害修复，为“立即改正”取值为-2；“补救措施”项：当事人已联系开展生态损害索赔监测事项，主动采取补救措施，监测事项完成后可完成损害赔偿磋商协议的签订，为“积极采取补救措施；恢复原状，消除环境影响”，取值为-2；“经济承受度”项：为“个体工商户”，取值为-2；“地区差异”项：取值为 1。对利用渗井排放生产废水的违法问题法定处罚金额 10 至 100 万元，确定罚款金额=100 万 x ((5+4+1) / 3 + (1+1) / 2 + (-2-2-2+1) / 4) / 10 = 30.833333 万元。

三、擅自倾倒生产过程产生的危险废物。

以上事实，有以下证据为证：

(1) 2025 年 6 月 11 日现场检查(勘察)记录 1 份。证明刘阳金属表面发黑处理厂存在向外环境抛洒危险废物事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(2) 2025 年 6 月 11 日刘阳调查询问笔录 1 份、6 月 11 日孙海丰调查询问笔录 1 份、6 月 11 日司长华调查询问笔录 1 份。证明刘阳金属表面发黑处理厂存在向外环境抛洒危险废物事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(3) 现场执法照片证据 3 张，现场执法视频。证明刘阳金属表面发黑处理厂存在向外环境抛洒危险废物

物事实。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(4) 司法鉴定报告意见书。证明司法鉴定机构对刘阳金属表面发黑处理厂向外环境抛洒碱液槽漂浮物的性质为危险废物。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

(5) 晴天环保科技处理中心有限公司危险废物委托处置合同 1 份、危险废物重量确认单 1 份、危险废物转移联单 1 份。证明刘阳金属表面发黑处理厂向外环境抛洒危险废物的重量。由长春市生态环境保护综合行政执法支队提供。

你（单位）的上述行为违反了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第七十九条“产生危险废物的单位，应当按照国家有关规定和环境保护标准要求贮存、利用、处置危险废物，不得擅自倾倒、堆放。”的规定。

依据《中华人民共和国行政处罚法》第二十八条和《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百一十二条第一款第三项“违反本法规定，有下列行为之一，由生态环境主管部门责令改正，处以罚款，没收违法所得；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，可以责令停业或者关闭：（三）擅自倾倒、堆放危险废物的；”及第二款“有前款第一项、第二项、第五项、第六项、第七项、第八项、第九项、第十二项、第十三项行为之一，处十万元以上一百万元以下的罚款；有前款第三项、第四项、第十项、第十一项行为之一，处所需处置费用三倍以上五倍以下的罚款，所需处置费用不足二十万元的，按二十万元计算。”的规定，参照《关于进一步规范适用环境行政处罚自由裁量权的指导意见》，（1）个性裁量取值：“废物总量”项：该单位擅自倾倒危险废物 0.302 吨，为“累计 0.2 吨以上不足 0.6 吨”，取值为 2；（2）共性裁量取值：环境违法次数（两年内，含本次）首次违法，为 1 次，取值为 1；区域影响为朝阳区行政区域内，取值为 1。（3）修正裁量取值：“改正态度”项：当事人停止生产行为，配合执法部门清理现场，主动参与生态损害修复，为“立即改正”取值为-2；“补救措施”项：当事人已按程序主动联系鉴定机构开展生态损害索赔监测事项，主动采取补救措施，监测事项完成后可完成损害赔偿磋商协议的签订，为“积极采取补救措施；恢复原状，消除环境影响”，取值为-2；“经济承受度”项：为“个体工商户”，取值为-2；“地区差异”项：取值为 1。对擅自将生产过程产生的碱液槽漂浮物抛洒至外环境的违法问题法定处罚金额 60 至 100 万元，确定罚款金额=100 万 x (2/1+(1+1)/2+(-2-2-2+1)/4)/10=17.5 万，取法定处罚金额下限 60 万元。

我局于 2025 年 10 月 13 日以《行政处罚事先（听证）告知书》（长环罚告字[2025]10 号）告知你（单位）陈述申辩权（听证申请权）。截至 2025 年 10 月 21 日，你（单位）在规定期限内未陈述申辩也未申请听证。

综上，我局对你（单位）作出如下行政处罚：

1. 对未办理环评审批手续从事生产的违法行为罚款人民币伍佰伍拾贰元六角；
2. 对利用渗井以逃避监管的方式排放未经处理的生产废水的违法行为罚款人民币叁拾万捌仟叁佰叁拾叁元叁角叁分；

3. 对擅自倾倒生产过程产生的危险废物违法行为罚款人民币陆拾万元整；

合计罚款人民币玖拾万捌仟捌佰捌拾伍元玖角叁分。

限于接到本处罚决定之日起 15 日内持《吉林省非税收入电子缴款通知书》至支持银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款的，我局可以根据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一项规定每日按罚款数额的 3% 加处罚款。

你(单位)如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起 60 日内向长春市人民政府申请行政复议，也可以在 6 个月内向长春铁路运输法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。

逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。

